

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN MUSYAWARAH
PERENCANAAN PEMBANGUNAN (MUSRENBANG)
TAHUN 2012 DI KECAMATAN CITANGKIL
KOTA CILEGON**

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Konsentrasi Manajemen Publik
Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Oleh.

EMILIA NUR ARIFIN

NIM. 6661092843

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SULTAN AGENG TIRTAYASA
2013**

LEMBAR PERSETUJUAN


Nama : EMILIA NUR ARIFIN
NIM : 6661092843
Judul : EFEKTIVITAS PELAKSANAAN MUSYAWARAH
PERENCANAAN PEMBANGUNAN (MUSRENBANG)
TAHUN 2012 DI KECAMATAN CITANGKIL KOTA
CILEGON


Serang, November 2013
Skripsi ini Telah Disetujui untuk Diujikan

Menyetujui,

Pembimbing I,

Pembimbing II,


Gandung Ismanto, S.Sos, M.M
NIP : 197408072005011001


Arenawati, M.Si
NIP : 197004102006042001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik


Dr. Agus Sjafari, S.Sos, M.Si
NIP: 197108242005011002

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SULTAN AGENG TIRTAYASA

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : EMILIA NUR ARIFIN
NIM : 6661092843
Judul Skripsi : EFEKTIVITAS PELAKSANAAN MUSYAWARAH
PERENCANAAN PEMBANGUNAN (MUSRENBANG)
TAHUN 2012 DI KECAMATAN CITANGKIL KOTA
CILEGON

Telah diuji di hadapan Dewan Penguji Sidang Skripsi di Serang, tanggal 09
Januari 2014 dan dinyatakan **LULUS**.

Serang, Februari 2014

Ketua Penguji:

Rahmawati, S.Sos., M.Si
NIP. 197905252005012001



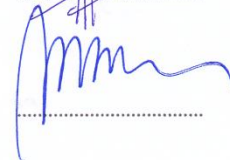
Anggota:

Yeni Widyastuti, S.Sos., M.Si
NIP. 197602102005012003



Anggota:

Gandung Ismanto, S.Sos., M.M
NIP. 197408072005011001



Mengetahui,

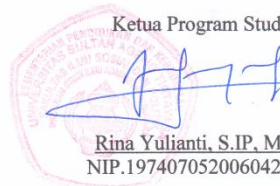
Dekan FISIP UNTIRTA

Dr. Agus Sjaferi, M.Si
NIP.197108242005011002



Ketua Program Studi

Rina Yulianti, S.IP, M.Si
NIP.197407052006042011



PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Emilia Nur Arifin
NIM : 6661092843
Tempat Tanggal Lahir : Serang, 14 November 1991
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul EFEKTIVITAS PELAKSANAAN MUSYAWARAH PERENCANAAN PEMBANGUNAN (MUSRENBANG) TAHUN 2012 DI KECAMATAN CITANGKIL KOTA CILEGON adalah hasil karya saya sendiri, dan seluruh sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari skripsi ini terbukti mengandung unsur plagiat, maka gelar kesarjanaan saya bisa dicabut.

Serang, Februari 2014

Materai



Emilia Nur Arifin
NIM. 6661092843

ABSTRAK

Emilia Nur Arifin, 092843. Efektifitas Pelaksanaan Musyawarah Perencanaan Pembangunan (MUSRENBANG) Tahun 2012 di Kecamatan Citangkil Kota Cilegon, Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sultan Ageng Tirtayasa. Pembimbing Pertama: Gandung Ismanto, pembimbing kedua: Arenawati.

Kata Kunci : Efektivitas, Musyawarah Perencanaan Pembangunan (MUSRENBANG).

Musyawarah Perencanaan Pembangunan sangat penting untuk mengetahui kebutuhan-kebutuhan masyarakat yang harus direncanakan dengan matang melalui musyawarah tersebut. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui sejauhmana efektivitas pelaksanaan Musrenbang tahun 2012 di Kecamatan Citangkil Kota Cilegon. Teori yang digunakan adalah efektivitas organisasi menurut Robbins (2001:51) dalam Syarif Makmur (2008:122-123) menyatakan ada 5 dimensi untuk dapat menyelenggarakan efektivitas organisasi yakni adanya tujuan yang jelas, sumber daya manusia, struktur organisasi, adanya dukungan atau partisipasi masyarakat, dan adanya system nilai yang dianut. Metode penelitian yang digunakan yaitu kuantitatif deskriptif. Populasi dalam penelitian ini adalah 95 peserta Musrenbang yang tersebar di tujuh Kelurahan yang ada di Kecamatan Citangkil yang terdiri dari Pegawai Negeri Sipil (PNS), fasilitator, tokoh agama, tokoh adat, tokoh pemuda dan perwakilan dari pihak swasta. Teknik pengambilan sampel yang digunakan adalah *Sampling Jenuh*. Teknik analisis data dalam penelitian ini menggunakan uji *t-test* dan uji pihak kanan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa efektivitas pelaksanaan Musrenbang tahun 2012 di Kecamatan Citangkil Kota Cilegon telah mencapai angka 78,47% sehingga dapat dikatakan baik, walaupun belum maksimal. Saran dalam penelitian ini yaitu perlunya sosialisasi kembali untuk meningkatkan kesadaran masyarakat seperti mengenai teknis dan tata cara pelaksanaan Musrenbang, memperhatikan komposisi peserta Musrenbang, dan memberikan sanksi kepada anggota peserta Musrenbang dan fasilitator yang masih tidak menjalankan tugasnya sesuai yang sudah ditetapkan.

ABSTRACT

Emilia Nur Arifin, 092843. *Effectiveness of implementing development planning meeting (MUSRENBANG) in the year of 2012 on Citangkil District Cilegon City, Department of Public Administration Faculty of Social and Political Sciences, University of Sultan Ageng Tirtayasa. First Advisor: Gandung Ismanto, Second Advisor: Arenawati.*

Keyword : Effectiveness, Development Planning Meeting (MUSRENBANG)

Development Planning Meeting (Musrenbang) is very important to find out community needs that has to be planned. The purpose of this study was to determine the effectiveness of implementing Musrenbang in the year 2012 on Citangkil District, Cilegon City. This research used quantitative descriptive method based on the theory of effectiveness organization by Robbins in Syarif Makmur that are Explicit purpose, Human Resources, Organizational Structure, Support of Participation of the Community and the System's Values. The data analysis technique used in this research is descriptive statistic by testing of one sample t-test. Instrument used in this research was in form of a questionnaire which are taken from 95 Participants of Musrenbang diffuse in seven different villages in Citangkil consisting of civil servants, facilitator, religious leaders, traditional leaders, youth leaders and representatives from the private sector. The sampling technique used in this research is saturated sampling where all populations used as research samples. The result showed that the effectiveness of implementing Musrenbang in the year 2012 in the Citangkil district, Cilegon city has reached 78,47% therefore it can be said good, although it is not maximized. The suggestion is it needs to increase society awareness by introducing the implementation of Musrenbang itself, giving training and knowledge about it so they know their own obligation, and giving punishment to the participants of Musrenbang and its facilitator whose are still not attended the meeting.

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Perjalanan hidup ini telah memberikan banyak pelajaran. Cobaan dan tantangan merupakan bagian kecil dalam kehidupan ini, tergantung kita memahaminya, tapi satu yang tidak bisa kita elakkan yaitu kehendak dan takdir Nya. Maka jangan pernah iri terhadap keberhasilan orang lain, karena kita tidak pernah tahu apa yang sudah ia korbankan untuk mendapatkan semua itu.

(Tetap semangat, berusaha dan tawakkal pada Nya.

Kullu ma huwa atin atin" yang akan datang pasti akan datang)

***“Sesungguhnya Tiada Berputus Asa Dari Rahmat ALLAH,
Melainkan Kaum yang Kafir
(Q.S. Yusuf :87).***

Karya sederhana ini ku persembahkan untuk Dia yang selalu memberikan keberkahan dalam hidup ini yakni ALLAH SWT dan Baginda Besar MUHAMMAD SAW. Dan untuk mamah papah, serta adik-adik ku (Lisa, Tami Akbar), Mulyana Suhenda terima kasih untuk semuanya serta sahabat-sahabat terbaikku yang selalu memotivasi dan memberikan kasih sayangnnya dengan sepenuh hati... Syukron jazilan, Barakallahu fi kulli umrinna ☺

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Limpahan rahmat dan ridho Allah SWT, yang telah senantiasa tercurah bagi penulis sehingga mampu menyelesaikan Skripsi yang berjudul ***“Efektivitas Pelaksanaan Musyawarah Perencanaan Pembangunan (Musrenbang) Tahun 2012 di Kecamatan Citangkil Kota Cilegon “***. Atas segalanya penulis bersyukur dan senantiasa memuji keagungan Mu, Ya Rabbi. Yang tiada henti memberikan segores tinta semangat dan harapan, hingga akhirnya Skripsi yang sederhana ini dapat terselesaikan sesuai dengan harapan. Terima kasih pula yang sebesar-besarnya kepada Ayahanda, Ibunda, dan Adik-adikku yang selalu kubanggakan. Skripsi ini aku persembahkan untuk kalian yang sangat berarti dalam hidup ini.

Sebuah karya sulit tidak bisa dikatakan sebagai usaha satu orang, tanpa bantuan orang lain. demikian pula dengan penulisan Skripsi ini, tidak akan terselesaikan tanpa adanya dorongan, bantuan dan kritik membangun dari berbagai pihak, olehnya dengan segala ketulusan dan kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih yang setinggi – tingginya kepada :

1. Prof. Dr. H. Sholeh Hidayat, M.Pd selaku Rektor Universitas Sultan Ageng Tirtayasa.
2. Dr. Agus Sjafari, M.Si. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sultan Ageng Tirtayasa.

3. Rina Yulianti, S.IP., M.Si. Selaku Ketua Prodi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sultan Ageng Tirtayasa.
4. Gandung Ismanto, M.M. Selaku Dosen Pembimbing I Skripsi, yang telah memberikan banyak arahan selama perkuliahan dan masukan dalam proses penyusunan skripsi.
5. Arenawati, M.Si. Selaku Dosen Pembimbing II Skripsi, yang telah memberikan arahan dan motivasinya dalam proses penyusunan skripsi.
6. Listyaningsih, M.Si selaku Dosen pembimbing akademik, yang telah memberikan banyak arahan selama perkuliahan dan masukan dalam proses penyusunan skripsi.
7. Seluruh Dosen dan Staf Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sultan Ageng Tirtayasa, yang telah membekali penulis dengan ilmu pengetahuan yang luar biasa selama perkuliahan.
8. Kepala bidang Badan Perencanaan Pembangunan (BAPPEDA) Kota Cilegon, Camat Kecamatan Citangkil, Perangkat desa dan Kelurahan Citangkil, serta fasilitator dan tokoh masyarakat Kecamatan Citangkil dan seluruh pihak yang telah membantu, baik secara langsung maupun tidak langsung yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah banyak membantu dalam memberikan data dan informasi yang dibutuhkan peneliti selama proses penelitian berlangsung.

9. Mulyana Suhenda, penyemangat yang selalu setia menemani dan membantu penulis selama ini baik moril maupun materil. Terima kasih atas doa dan dukungannya.
10. Paman-paman ku yang super, Pa'de Yatno, Pa'de Umar dan Wa Agus, terimakasih atas dukungan moril dan materilnya sehingga skripsi ini dapat tersusun.
11. Terimakasih pula kepada Tiara Aktobrianti yang telah mengajarkan peneliti metode penelitian dan hitungan persentase.
12. Para sahabat ku, nita, viqi, evita, renata, resda, yunita, mariska, fransiska, adit dan seluruh teman – teman angkatan 2009 khususnya kelas F&G non regular maupun regular, Teman-teman KKM kelompok 116 dan keluarga besar UMC. Dan seluruh pihak yang telah membantu, baik secara langsung maupun tidak langsung yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Akhirnya, dengan segala kerendahan hati penyusun mengharapkan kritik maupun saran yang positif agar penelitian ini dapat berdaya guna di masa kini maupun di masa yang akan datang. Hanya kepada Allah penyusun panjatkan rasa syukur dan hanya kepada-Nya pula segala urusan penyusun kembalikan.

Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Serang, Februari 2014

Penulis

Emilia Nur Arifin

DAFTAR ISI

		Halaman
LEMBAR PERSETUJUAN		
LEMBAR PENGESAHAN		
PERNYATAAN ORISINALITAS		
ABSTRAK		
ABSTRACT		
MOTTO DAN PERSEMBAHAN		
KATA PENGANTAR		
i		
DAFTAR ISI		iv
DAFTAR TABEL		viii
DAFTAR GAMBAR		ix
DAFTAR DIAGRAM		
x		
DAFTAR LAMPIRAN		
xiv		
BAB I	PENDAHULUAN	
	1.1 Latar Belakang Masalah	1
	1.2 Identifikasi Masalah	10
	1.3 Perumusan Masalah	11
	1.4 Tujuan Penelitian	11
	1.5 Kegunaan Penelitian	11
	1.6 Sistematika Penulisan	12

BAB II	DESKRIPSI TEORI DAN HIPOTESIS PENELITIAN	
2.1	Deskripsi Teori	15
2.1.1	Pengertian Pembangunan	15
2.1.2	Partisipasi Masyarakat	18
2.1.3	Perencanaan Pembangunan	24
2.1.4	Efektifitas Perencanaan Pembangunan	28
2.1.5	Musyawarah Perencanaan Pembangunan	31
2.1.5.1	Tujuan Musrenbang	31
2.1.5.2	Prinsip-prinsip Penyelenggaraan Musrenbang	32
2.1.5.3	Musrenbang Kecamatan	32
2.1.5.4	Peserta Musrenbang Kecamatan	33
2.2	Kerangka Berfikir	35
2.3	Hipotesis Penelitian	38
BAB III	METODOLOGI PENELITIAN	
3.1	Metode Penelitian	39
3.2	Instrumen Penelitian	40
3.3	Populasi dan Sampel Penelitian	41
3.4	Sumber Data	43
3.5	Teknik Pengumpulan Data	44
3.6	Teknik Pengolahan dan Analisis Data	45

3.6.1 Uji Validitas	46
3.6.2 Uji Reliabilitas	47
3.6.3 Uji t-test	48
3.7 Lokasi dan Jadwal Penelitian	49
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN
4.1 Deskripsi Objek Penelitian	50
4.1.1 Gambaran Umum Kota Cilegon	50
4.1.2 Gambaran Umum Kec Citangkil	53
4.1.2.1 Pemerintahan	56
4.2 Pengujian Statistik	57
4.2.1 Uji Validitas Instrumen	57
4.2.2 Uji Reliabilitas Instrumen	61
4.3 Deskripsi Data	61
4.3.1 Identitas Responden	64
4.4 Analisis Data	68
4.4.1 Adanya Tujuan yang Jelas	69
4.4.2 Sumber Daya Manusia	73
4.4.3 Struktur Organisasi	83
4.4.4 Adanya Dukungan atau Partisipasi Masyarakat	92
4.4.5 Adanya Sistem Nilai yang dianut	108
4.5 Pengujian Hipotesis	112

	4.6 Interpretasi Hasil Penelitian	115
	4.7 Pembahasan	115
BAB V	PENUTUP	
	5.1 Kesimpulan	127
	5.2 Saran	128
DAFTAR PUSTAKA		
LAMPIRAN		
RIWAYAT HIDUP		

DAFTAR TABEL

TABEL 3.1 Kisi-kisi Penelitian	39
TABEL 3.2 Skor dalam Penelitian	40
TABEL 3.3 Waktu Penelitian	48
TABEL 4.1 Jumlah Penduduk Kecamatan Citangkil	54
TABEL 4.2 Jumlah Kelurahan, RW dan RT Kecamatan Citangkil	55
TABEL 4.3 Hasil Perhitungan Analisis Butir Validitas Instrument	58
TABEL 4.4 Reliability Satatistic	60
TABEL 4.5 Tim Penyusun Kompilasi, Draf, dan Final Laporan	108

DAFTAR GAMBAR

GAMBAR 2.1 Kerangka Berfikir	36
GAMBAR 4.1 Peta Wilayah Kecamatan Citangkil	53
GAMBAR 4.2 Struktur Organisasi Kecamatan Citangkil	56
GAMBAR 4.3 Kurva Penerimaan dan Penolakan Hipotesis Uji Pihak Kanan	113

DAFTAR DIAGRAM

DIAGRAM 4.1	Identitas Responden Berdasarkan Jenis Kelamin	63
DIAGRAM 4.2	Identitas Responden Berdasarkan Usia	64
DIAGRAM 4.3	Identitas Responden Berdasarkan Tingkat Pendidikan	65
DIAGRAM 4.4	Identitas Responden Berdasarkan Jabatan	66
DIAGRAM 4.5	Pemahaman Responden akan Tujuan Musrenbang	68
DIAGRAM 4.6	Jawaban Responden terhadap Hasil Musrenbang	69
DIAGRAM 4.7	Keinginan Responden atas Pembangunan yang lebih Baik	70
DIAGRAM 4.8	Jawaban Responden atas Kemudahan Akses Pembangunan	71
DIAGRAM 4.9	Keterwakilan Responden sebagai wakil Masyarakat	72
DIAGRAM 4.10	Jawaban Responden akan Ketiadaan Perbedaan Antara Peserta	74
DIAGRAM 4.11	Pemahaman Responden akan arti Musrenbang Kecamatan	75
DIAGRAM 4.12	Jawaban Responden terhadap Pembagian Tugas	76
DIAGRAM 4.13	Jawaban Responden terhadap Adanya Pelatihan	77
DIAGRAM 4.14	Jawaban Responden akan Kemandirian Peningkatan Pengetahuan	79
DIAGRAM 4.15	Jawaban Responden terhadap Informasi Pelaksanaan Musrenbang	80

DIAGRAM 4.16 Jawaban Responden terhadap Pertukaran Pendapat	81
DIAGRAM 4.17 Jawaban Responden terhadap Aturan PERDA No.19 Tahun 2006	82
DIAGRAM 4.18 Jawaban Responden terhadap Penyesuaian Tugas	83
DIAGRAM 4.19 Jawaban Responden akan Koordnasi yang Tercipta	84
DIAGRAM 4.20 Jawaban Responden terhadap Adanya Pengawasan dari Pimpinan	85
DIAGRAM 4.21 Jawaban Responden terhadap Adanya Transparansi Biaya	86
DIAGRAM 4.22 Jawaban Responden terhadap Penyesuaian Pelaksanaan Musrenbang	87
DIAGRAM 4.23 Jawaban Responden terhadap Ketersediaan Dana	88
DIAGRAM 4.24 Jawaban Responden akan Komunikasi yang Tercipta	90
DIAGRAM 4.25 Jawaban Responden terhadap Budaya dan Dukungan antar Peserta	91
DIAGRAM 4.26 Jawaban Responden terhadap Adanya Pengumuman Musrenbang	92
DIAGRAM 4.27 Jawaban Responden terhadap Kehadiran dalam setiap Pelaksanaannya	93
DIAGRAM 4.28 Jawaban Responden atas Peran Aktif dalam Setiap Kegiatan	94

DIAGRAM 4.29 Jawaban Responden terhadap Pemberian Usulan dalam Musrenbang	95
DIAGRAM 4.30 Jawaban Responden ats Keikutsertaannya Sebagai Bukti Peran Aktif	96
DIAGRAM 4.31 Jawaban Responden atas Keikutsertaannya sesuai Kesadaran	97
DIAGRAM 4.32 Jawaban Responden atas Sumbangan dalam Pelaksanaan Musrenbang	98
DIAGRAM 4.33 Jawaban Responden atas Tanggungjawab dalam Pembangunan	99
DIAGRAM 4.34 Jawaban Responden terhadap Pengontrolan Pelaksanaan Musrenbang	100
DIAGRAM 4.35 Jawaban Responden terhadap Pengetahuan Perkembangan Pembangunan	101
DIAGRAM 4.36 Jawaban Responden atas Keikutsertaan Bergotong Royong	102
DIAGRAM 4.37 Jawaban Responden terhadap Pengoptimalan Waktu	103
DIAGRAM 4.38 Bekerja sama dengan Masyarakat Lainnya	104
DIAGRAM 4.39 Jawaban Responden terhadap Rapat dalam Pelaksanaan Musrenbang	105
DIAGRAM 4.40 Jawaban Responden terhadap Anggaran Biaya	107
DIAGRAM 4.41 Jawaban Responden terhadap Penggunaan Waktu Pelaksanaan Musrenbang	108

DIAGRAM 4.42 Jawaban Responden terhadap Pertimbangan Nilai Budaya dan Kultur	109
DIAGRAM 4.43 Jawaban Responden terhadap Pertimbangan Nilai Agama	110
DIAGRAM 4.44 Persentase Skor Hasil Penelitian Tiap Indikator	122

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Kuesioner Penelitian

Lampiran 2 Tabel hasil uji validitas

Lampiran 3 Tabel nilai-nilai dalam distribusi t

Lampiran 4 Tabel nilai-nilai r *product moment*

Lampiran 5 Data Kepegawaian Kecamatan Citangkil

Lampiran 6 Struktur Organisasi Kecamatan Citangkil

Lampiran 9 Peraturan Daerah Kota Cilegon Nomor 09 Tahun 2006 tentang
Tata Cara dan Tekhnis Pelaksanaan Musrenbang

Lampiran 10 Surat penelitian

Lampiran 11 Foto Dokumentasi

Lampiran 12 Jadwal Bimbingan

Lampiran 13 Daftar Riwayat Hidup