

**EFEKTIVITAS PERATURAN DAERAH KOTA SERANG NOMOR 2
TAHUN 2010 TENTANG PENCEGAHAN, PEMBERANTASAN,
DAN PENANGGULANGAN PENYAKIT MASYARAKAT
(STUDI TENTANG PENANGANAN ANAK JALANAN
DI KOTA SERANG)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Salah Satu Syarat Ujian Sarjana S-1
Pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Oleh :

RIMA MAGHFIROH

NIM. 6661072847

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SULTAN AGENG TIRTAYASA SERANG**

2014

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rima Maghfiroh
NIM : 6661072847
Tempat, Tgl Lahir : Serang, 31 Agustus 1988
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul EFEKTIVITAS PERATURAN DAERAH KOTA SERANG NOMOR 2 TAHUN 2010 TENTANG PENCEGAHAN, PEMBERANTASAN, DAN PENANGGULANGAN PENYAKIT MASYARAKAT (STUDI TENTANG PENANGANAN ANAK JALANAN DI KOTA SERANG) adalah hasil karya saya sendiri, dan seluruh sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari skripsi ini terbukti mengandung unsur plagiat, maka gelar kesarjanaan saya bisa dicabut.

Serang, Januari 2014



Rima Maghfiroh

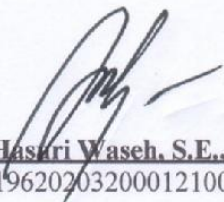
LEMBAR PERSETUJUAN

NAMA : **RIMA MAGHFIROH**
NIM : 6661072847
JURUSAN : ADMINISTRASI NEGARA
JUDUL SKRIPSI : **EFEKTIVITAS PERATURAN DAERAH KOTA SERANG
NOMOR 2 TAHUN 2010 TENTANG PENCEGAHAN,
PEMBERANTASAN, DAN PENANGGULANGAN
PENYAKIT MASYARAKAT (STUDI TENTANG
PENANGANAN ANAK JALANAN DI KOTA SERANG)**

Serang, Januari 2014
Skripsi ini telah disetujui untuk diujikan

Menyetujui,

Pembimbing I


Drs. Hasri Waseh, S.E., M.Si
NIP. 196202032000121001

Pembimbing II


Gandung Ismanto, S.Sos, M.M.
NIP. 197408072005011001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Sosial dan Ilmu Politik (FISIP)
Universitas Sultan Ageng Tirtayasa


Dr. Agus Sjaafari, S.Sos, M.Si
NIP. 1971082005011002

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SULTAN AGENG TIRTAYASA

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

NAMA : RIMA MAGHFIROH
NIM : 6661072847
JUDUL SKRIPSI : EFEKTIVITAS PERATURAN DAERAH KOTA
SERANG NOMOR 2 TAHUN 2010 TENTANG
PENCEGAHAN, PEMBERANTASAN, DAN
PENANGGULANGAN PENYAKIT MASYARAKAT
(STUDI TENTANG PENANGANAN ANAK JALANAN
DI KOTA SERANG)

Telah diuji dihadapan Dewan Penguji Sidang Skripsi di Serang, tanggal 23
Januari 2014 dan dinyatakan LULUS.

Serang, Januari 2014

Ketua Penguji

(Ipah Ema Jumiati, S.Ip., M.Si)
NIP. 19750131 200501 2 004

Anggota

(Rahmawati, S.Sos., M.Si)
NIP. 19790525 200501 2 001

Anggota

(Gandung Ismanto, S.Sos., M.M.)
NIP. 19740807 200501 1 001

Mengetahui,

Dekan FISIP UNTIRTA

(Dr. Agus Sjafari, S.Sos, M.Si)
NIP. 1971082005011002

Ketua Program Studi

(Rina Yulianti, S. IP., M.Si)
NIP. 197407052006042011

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO :

Perjuangan adalah awal dari kesuksesan. Namun, halangan dan rintangan adalah kunci dari kesuksesan...

Dengan rasa syukur kepada Allah SWT, Kupersembahkan :

Skripsi ini kupersembahkan untuk kedua orang tua tercinta seumur hidup (Mama dan Bapak), Kakakku Duddy dan Umas, Keponakan kesayanganku Fany dan Filza, Mama Rangkas, Saudara-saudaraku, Sahabat-sahabat terbaikku, dan Calon Suamiku ' Farid Firdaus '...

ABSTRAK

RIMA MAGHFIROH, 6661072847. Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Sultan Ageng Tirtayasa, Serang 2013 **“Efektivitas Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 2 Tahun 2010 Tentang Pencegahan, Pemberantasan, dan Penanggulangan Penyakit Masyarakat (Studi Tentang Penanganan Anak Jalanan di Kota Serang)“**.

Kata Kunci : Efektivitas, Anak Jalanan.

Fokus penelitian ini adalah Efektivitas Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 2 Tahun 2010 Tentang Pencegahan, Pemberantasan, dan Penanggulangan Penyakit Masyarakat (Studi Tentang Penanganan Anak Jalanan di Kota Serang). Latar belakang masalah yaitu semakin meningkatnya jumlah anak jalanan di Kota Serang dari tahun ke tahunnya. Rumusan masalahnya yaitu seberapa besar efektivitas Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 2 Tahun 2010 Tentang Pencegahan, Pemberantasan, dan Penanggulangan Penyakit Masyarakat (Studi Tentang Penanganan Anak Jalanan di Kota Serang). Metode yang digunakan adalah kuantitatif deskriptif. Subjek penelitian ini adalah anak jalanan di Kota Serang. Populasi penelitian ini adalah anak jalanan di Kota Serang tahun 2012 sebanyak 193 anak. Jumlah sampel sebanyak 99 responden dengan teknik pengambilan sampel *Acidental*. Instrument penelitian ini didasarkan pada teori Gibson yang memuat 7 (tujuh) indikator. Teknik pengumpulan data, peneliti menggunakan observasi, dokumentasi, dan kuesioner. Skala yang digunakan adalah Skala *Likert*. Dalam melakukan analisa data digunakan uji hipotesis t-test satu sampel. Hasil perhitungan diperoleh angka t hitung \geq t table (15,5 \geq 0,195). Hasil penelitian mencapai angka 74 % dari angka 65 % yang diharapkan. Kesimpulannya yaitu efektivitas Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 2 Tahun 2010 Tentang Pencegahan, Pemberantasan, dan Penanggulangan Penyakit Masyarakat terhadap anak jalanan cukup efektif, karena mencapai 74 %. Sarannya yaitu dalam menanggulangi jumlah anak jalanan, pemerintah Kota Serang sebaiknya menyediakan rumah singgah bagi mereka.

ABSTRACT

RIMA MAGHFIROH, 6661072847. *State Administrative Studies Program, The Faculty of Social and Political Science. University of Sultan Ageng Tirtayasa, Serang, 2013. “The Effectiveness Local Regulations of Serang City Number 2 Year 2010 About The Prevention, Eradication, and Control of Society Disease (The Study of Handling The Street Children in Serang City)”*.

Keywords : Effectiveness, Street Children.

The focus of this research is The Effectiveness Local Regulations of Serang City Number 2 Year 2010 About the Prevention, Eradication, and Control of Society Disease (The Study of Handling the Street Children in Serang City). The Background of this research is the increasing number of street children in Serang City from year to year. The problem formulation of this research is how much the effectiveness to the implementation of local regulation Serang City number 2 year 2010 about the prevention, eradication, and control of society disease (The study of handling the street children in Serang City). The method used is quantitative descriptively. The subject of this research is the street children in Serang City. The population is the street children in Serang City in year 2012 is 193 children. The number of sample was taken for 99 children by using Accidental Sampling technique. The instrument of this research is based on the Gibson Theory which contains by 7 indicators. The data collection technique researcher is using the observation, documentation, and questionnaires. The scales that are used is Likert Scale. In analyzing the data researcher are used one sample t-test hypothesis test. By the calculation of the result is obtained that number $t_{counting} \geq t_{table}$ ($15,5 \geq 0,195$). The results of the study that it is reached 74 % from 65 % rate which is expected. The conclusion of this research is the effectively of local regulations of Serang City number 2 year 2010 about the prevention, eradication, and control of society disease for the street children is sufficiently effective, because it reaches up to the 74 %. Advice from the researcher is in tackling the number of street children, the government of Serang City should be providing a shelter for them.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Dengan mengucapkan puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT karena berkat rahmat dan hidayah-Nya yang telah dilimpahkan kepada penulis, sehingga penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan. Adapun penyusunan skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat untuk mengikuti ujian sarjana (S-1) dengan penelitian yang diberi judul : **“EFEKTIVITAS PERATURAN DAERAH KOTA SERANG NOMOR 2 TAHUN 2010 TENTANG PENCEGAHAN, PEMBERANTASAN DAN PENANGGULANGAN PENYAKIT MASYARAKAT (STUDI TENTANG PENANGANAN ANAK JALANAN DI KOTA SERANG)”** .

Penyusunan penelitian yang selanjutnya disebut skripsi ini terlepas dari bantuan banyak pihak yang selalu mendukung penulis hingga skripsi ini dapat terselesaikan . untuk itu, dalam kesempatan kali ini penulis ingin menghaturkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Prof. Dr. Sholeh Hidayat M.Pd., Rektor Universitas Sultan Ageng Tirtayasa.
2. Dr. Agus Sjafari, M.Si., Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sultan Ageng Tirtayasa.
3. Kandung Sapto Nugroho, S. Sos., M.Si, Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sultan Ageng Tirtayasa.
4. Mia Dwianna W, M. Ikom., Wakil II Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sultan Ageng Tirtayasa.
5. Gandung Ismanto, S,Sos, M.M., Wakil III Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sultan Ageng Tirtayasa.

6. Rina Yulianti, S.SIP, M.Si., Ketua Program Studi Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sultan Ageng Tirtayasa.
7. Anis Fuad, S.Sos, M.Si., Sekretaris Program Studi selaku Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sultan Ageng Tirtayasa.
8. Drs. Hasuri Waseh, SE, M.Si., dosen pembimbing I dan Gandung Ismanto, S.Sos, M.M., selaku dosen pembimbing II, terima kasih atas saran dan arahan bapak yang diberikan kepada peneliti selama proses bimbingan berlangsung. Semoga Allah SWT membalas semua kebaikan yang telah bapak berikan kepada peneliti, amin.
9. Ipah Ema Jumiati, S.Ip, M.Si., dosen wali akademik yang telah membimbing peneliti selama masa perkuliahan.
10. Dosen-dosen serta para Staff pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sultan Ageng Tirtayasa yang memberikan ilmu dan pengetahuan kepada peneliti.
11. Syamsuri, S.Sos., Kepala Dinas Sosial Kota Serang, yang telah memberikan izin penelitian dan bantuan kepada peneliti untuk mencari data sesuai dengan yang dibutuhkan peneliti.
12. Ibu Hendri Sudiarni, S.Sos., Kasi Pelayanan Sosial Dinas Sosial Kota Serang yang sudah meluangkan waktunya serta memberikan informasi kepada peneliti.
13. Drs. Iwan Setiawan., Kabid Pelayanan dan Rehabilitasi Sosial Dinas Sosial Kota Serang yang sudah memberikan informasi kepada peneliti.
14. Seluruh Pegawai dan Staff Dinas Sosial Kota Serang yang telah banyak memberikan informasi yang dibutuhkan peneliti dalam proses penelitian.
15. Kedua orang tua tercinta dan tersayang, Mamah dan Bapak yang telah memberikan dukungan moril dan materil serta doa kepada peneliti yang tiada henti.

16. Kakakku tersayang, aa dan teteh serta keponakanku yang lucu-lucu Aufani Rizqi Fathina dan Filza Rania Ramadhani yang telah memberikan semangat dan dorongan kepada peneliti.
 17. Untuk keluarga Rangkas, khususnya mamah rangkas yang telah memberikan support dan terima kasih atas do'anya selama ini.
 18. Untuk calon suamiku Farid Firdaus., terima kasih atas support, doa serta semangat yang diberikan kepada penulis.
 19. Sahabat-sahabat terbangga, Leni, Amoy, Resti, Wina, Pay, Mega, Yayang, Jihan, Odi, Deboy, terima kasih atas segala bantuannya.
 20. Teman-teman seperjuangan terutama kelas C Administrasi Negara Non Reguler, terima kasih teman-teman telah membantu dalam penelitian ini, susah-senang semenjak awal berjumpa sampai saat ini tidak akan terlupakan di sepanjang masa.
 21. Serta semua pihak yang telah membantu peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini, yang tidak dapat disebutkan satu-persatu. Terima kasih banyak.
- Penulis menyadari bahwa dalam penelitian ini tentu masih banyak kekurangan dan jauh dari kesempurnaan. Karena itu, dengan rendah hati penulis mengharapkan adanya kritik, saran dan kebaikan untuk penyempurnaan Skripsi ini.

Akhirnya peneliti menyadari bahwa penelitian ini masih sangat jauh dari sempurna oleh karena itu peneliti mohon maaf jika terdapat kesalahan dalam penelitian ini dan peneliti juga mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi untuk perbaikan penelitian ini dan sebagai referensi untuk penelitian yang selanjutnya.

Serang, Januari 2014
Penulis

Rima Maghfiroh

DAFTAR ISI

Halaman

PERNYATAAN ORISINALITAS

LEMBAR PERSETUJUAN

LEMBAR PENGESAHAN

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

ABSTRAK

ABSTRACT

KATA PENGANTAR	i
DAFTAR ISI.....	v
DAFTAR TABEL.....	viii
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR DIAGRAM.....	x
DAFTAR LAMPIRAN	xiv

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Identifikasi Masalah	14
1.3 Batasan Masalah.....	15
1.4 Rumusan Masalah	15
1.5 Tujuan Penelitian	16
1.6 Manfaat Penelitian	16
1.7 Sistematika Penulisan.....	17

BAB II DESKRIPSI TEORI

2.1 Deskripsi Teori dan Hipotesis Penelitian.....	19
2.1.1 Pengertian Efektivitas	19

2.1.2	Pengertian Kebijakan Publik.....	27
2.1.3	Proses Kebijakan Publik	30
2.1.4	Perda Kota Serang Nomor 2 Tahun 2010 tentang Pencegahan, Pemberantasan, dan Penanggulangan Penyakit Masyarakat	31
2.1.5	Definisi Anak Jalanan	32
2.1.6	Model Penanganan Anak Jalanan	38
2.2	Kerangka Berpikir	39
2.3	Hipotesis Penelitian.....	42

BAB III METODOLOGI PENELITIAN

3.1	Metode Penelitian.....	43
3.2	Instrumen Penelitian.....	43
3.3	Populasi dan Sampel	46
3.4	Uji Validitas dan Reliabilitas Instrumen	4
3.5	Teknik Analisis Data.....	50
3.6	Lokasi dan Jadwal Penelitian	51

BAB IV HASIL PENELITIAN

4.1	Deskripsi Objek Penelitian.....	53
4.1.1.	Identitas Dinas Sosial Kota Serang	53
4.1.2.	Uraian Tugas dan Fungsi	55
4.1.3.	Visi dan Misi Dinsos Kota Serang	77
4.1.4.	Kebijakan dan Strategi	78
4.2.	Pengujian Persyaratan Statistik	80
4.2.1.	Uji Validitas Instrumen	80
4.2.2.	Uji Reliabilitas Instrumen	82
4.3.	Deskripsi Data.....	83

4.3.1. Identitas Responden	83
4.3.2. Analisis Data	85
4.3.3. Deskripsi Analisis Data.....	88
4.4. Pengujian Hipotesis	115
4.5. Interpretasi Hasil Penelitian.....	118
4.6. Pembahasan	118

BAB V PENUTUP

5.1. Kesimpulan.....	126
5.2. Saran	127

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	<i>Halaman</i>
1.1 Data Perbandingan Jumlah Anak Jalanan di Kota Serang Tahun 2009-2012	10
3.1 Skor Tiap Indikator Menurut <i>Likert</i>	44
3.2 Kisi-kisi Instrumen Penelitian	45
3.3 Sampel Penelitian.....	48
3.4 Jadwal Penelitian.....	52
4.1 Hasil Perhitungan Analisis Butir Validitas Instrumen	81
4.2 Statistik Reliabilitas Reliability Statistics	82
4.3 Persentase Per Indikator.....	125

DAFTAR GAMBAR

	<i>Halaman</i>
2.1 Kerangka Berpikir	41
4.32 Kurva Penerimaan dan Penolakan Hipotesis	117

DAFTAR DIAGRAM

	<i>Halaman</i>
1.1. Grafik Persentase Kenaikan Jumlah Anak Jalanan di Kota Serang	11
4.1. Jumlah Responden Berdasarkan Jenis Kelamin	83
4.2. Jumlah Responden Berdasarkan Usia.....	84
4.3. Jumlah Responden Berdasarkan Tingkat Pendidikan	85
4.4. Tanggapan Responden Tentang Program Pelatihan Pemerintah.....	87
4.5. Tanggapan Responden Tentang Keikutsertaan Anak Jalanan dalam Program Pelatihan Perbengkelan dari Dinas Sosial Kota Serang	88
4.6. Tanggapan Responden Tentang Tujuan Pemerintah Membuat Aturan Tentang Penanganan Anak Jalanan	89
4.7. Tanggapan Responden Tentang Ketertiban Dalam Masyarakat	90
4.8. Tanggapan Responden Tentang Tujuan Dinas Sosial Kota Serang dan Satpol PP dalam Merazia Anak Jalanan	91
4.9. Tanggapan Responden Tentang Ketepatan Sasaran Dinas Sosial Kota Serang dalam Memberikan Bantuan Kepada Anak Jalanan	92
4.10. Tanggapan Responden Tentang Kesesuaian Program Pelatihan dari Dinas Sosial Kota Serang dengan Keinginan dan Kebutuhan Anak Jalanan.....	93
4.11. Tanggapan Responden Tentang Metode/Cara Pemerintah Untuk Mengurangi Jumlah Anak Jalanan.....	94
4.12. Tanggapan Responden Tentang Ketegasan Sanksi Terhadap Anak Jalanan	95
4.13. Tanggapan Responden Tentang Kejelasan Peraturan Yang Dibuat Pemerintah Kota Serang	96

4.14. Tanggapan Responden Tentang Seberapa Sering Pemerintah Memberikan Penjelasan tentang Peraturan Mengenai Anak Jalanan	97
4.15. Tanggapan Responden Tentang Bantuan dari Dinas Sosial Kota Serang yang Dapat Mencukupi Kebutuha Anak Jalanan	98
4.16. Tanggapan Responden Tentang Pengetahuan Anak Jalanan Terhadap Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 2 Tahun 2010.....	99
4.17. Tanggapan Responden Tentang Tujuan dari Kebijakan yang Telah Dibuat Oleh Pemerintah	100
4.18. Tanggapan Responden Tentang Perencanaan Dinas Sosial Kota Serang dalam Memberikan Program Pelatihan Serta Bantuan.....	101
4.19. Tanggapan Responden Tentang Penetapan Tujuan Program Dinas Sosial Kota Serang	102
4.20. Tanggapan Responden Tentang Tujuan Perencanaan Program Bagi Anak Jalanan	103
4.21. Tanggapan Responden Tentang Manfaat Pembinaan dan Pelatihan dari Dinas Sosial Kota Serang Untuk Anak Jalanan	104
4.22. Tanggapan Responden Tentang Perubahan Sikap dan Sifat Anak Jalanan dalam Pembinaan.....	105
4.23. Tanggapan Responden Tentang Ketersediaan Pelatih atau Pengajar yang Berkompeten.....	106
4.24. Tanggapan Responden Tentang Kerjasama Antara Dinas Sosial Kota serang dan Dinas Pendidikan Kota Serang	107
4.25. Tanggapan Responden Tentang Tidak Adanya Rumah Singgah Bagi Anak Jalanan	108
4.26. Tanggapan Responden Tentang Kebutuhan Adanya Rumah Singgah	109

4.27. Tanggapan Responden Tentang Manfaat Adanya Rumah Singgah	110
4.28. Tanggapan Responden Tentang Pelatihan Keterampilan Rumah Singgah	111
4.29. Tanggapan Responden Tentang Pengawasan Dinas Sosial Kota Serang Terhadap Anak Jalanan yang Mendapatkan Pembinaan, Pelatihan, Serta Bantuan.....	112
4.30. Tanggapan Responden Tentang Adanya Pengawasan Dari Dinsos Kota Serang Terhadap Anak Jalanan yang Mendapatkan Pembinaan, Pelatihan, Serta Bantuan	113
4.31. Tanggapan Responden Tentang Pengawasan yang Dilakukan Oleh Dinas Sosial Kota Serang	113
4.32. Tanggapan Responden Tentang Pengawasan Dinas Sosial Kota Serang dan Satpol PP Terhadap Anak Jalanan yang Berada di Lampu Merah Kota Serang.....	114

DAFTAR LAMPIRAN

1. Kuesioner Penelitian
2. Data Hasil Kuesioner
3. Tabel Correlations
4. Tabel Product Moment
5. Stuktur Organisasi Dinas Sosial Kota Serang
6. Surat Permohonan Ijin Penelitian Dari FISIP
7. Data Jumlah Anak Jalanan Tahun 2009-2012
8. Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 2 Tahun 2010
9. Undang-undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak
10. Lembar Catatan Bimbingan Skripsi