

**IMPLEMENTASI PROGRAM GERAKAN BERSAMA RAKYAT
ATASI KAWASAN PADAT KUMUH DAN MISKIN (GEBRAK
PAKUMIS) DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DI
KABUPATEN TANGERANG**

(Studi Kasus Di Kecamatan Kresek Tahun 2012)

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mendapatkan Gelar Sarjana Sosial
Pada Konsentrasi Kebijakan Publik
Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Oleh:

AGISTHIA LESTARI

6661092552

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SULTAN AGENG TIRTAYASA SERANG**

2013

ABSTRAK

Agisthia Lestari, NIM 66610 092552, SKRIPSI, Implementasi Program Gerakan Bersama Rakyat Atasi Kawasan Kumuh Dan Miskin Dalam Pemberdayaan Masyarakat Di Kabupaten Tangerang Studi Kasus Di Kecamatan Kresek Tahun 2012. Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Sultan Ageng Tirtayasa, Serang, 2013, Pembimbing I Rina Yulianti S.Ip M.Si, Pembimbing II Julianes Cadith S.Sos M.Si,

Kata Kunci: Impelementasi, Pemberdayaan, Sosialisasi, Pembangunan

Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori implementasi dengan menggunakan model implementasi dari George Edward III dengan aspek-aspek yaitu komunikasi, sumber daya, disposisi dan birokrasi. Metode penelitian yaitu metode penelitian deskriptip dengan pendekatan kualitatif. Jumlah keseluruhan informan dalam penelitian ini adalah 15 orang. Instrumen dalam penelitian adalah peneliti sendiri. Pengumpulan data dilakukan dengan cara melakukan wawancara mendalam, observasi/pengamatan dan studi dokumentasi. Penelitian ini menggunakan tehnik *Purposive*. Untuk menganalisis data menggunakan proses analisis data menurut Prasetia Irawan Berdasarkan hasil penelitian dilapangan dapat ditarik kesimpulan bahwa implementasi program GEBRAK PAKUMIS di kecamatan kresek pada tahun 2012 tidak berjalan maksimal. Hal tersebut dikarenakan kurangnya sosialisasi mengenai maksud dan tujuan, proses pemberdayaan yang tidak berjalan optimal, proses penetapan KPM yang tidak cermat, pembangunan tidak sesuai dengan Rencana tindak komunitas, sulitnya mengelola dana bantuan dalam realisasi pembangunan rumah.

ABSTRACT

Agisthia Lestari, NIM 66610 092552, SKRIPSI, Implementation Program Gerakan Bersama Rakyat Atasi Kawasan Padat Kumuh Dan Miskin In Community Empowerment In Tangerang Regency Case Studies In District Kresek In 2012. State Administration Of Science Studies Program, Faculty Of Social And Political Sciences University Of Sultan Ageng Tirtayasa, Serang, 2013. The first advisor Rina Yulianti, S.IP.,M.Si. the second advisor Juliannes Cadith, S.Sos.,M.Si.

Keywords: Implemtation, Empowerment, Sosialization, Development

The theory used in this research in this theory of implementation by using the implementation model of George Edward III with aspect of communication, resources, disposition and bureaucracy. Research methods the research methods a descriptive qualitative approach. The total number of informants in this study was 15 people. Instruments in the research is the research it self. Data collection is carried out by miens of conducting interviews, observation and study of documentation. The research uses techniques of purposive. To analyze the data using analysis process according to data collection Prasetya Irawan. Based on the research result, the situation can be drawn the conclusion that the implementation of the Program Gerakan Bersama Rakyat Atasi Kawasan Padat Kumuh Dan Miskin In Community Empowerment in district Kresek in the 2012 is not running optimally. That is because the lack of socialization about the purpose and goals of the empowerment process, wich does not run optimally, the process of the termination of group of beneficiaries are not careful, the development is not in accordance with the plain of action of the community of the difficulty of managing the fund assistance in the realization of the construction of the house.

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : AGISTHIA LESTARI

NIM : 6661092552

Tempat Tanggal Lahir : Tangerang, 6 Agustus 1991

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul Implementasi Program Gerakan Bersama Rakyat Atasi Kawasan Padat Kumuh Dan Miskin (GEBRAK PAKUMIS) Di Kabupaten Tangerang dengan melakukan studi kasus di Kecamatan Kresek Tahun 2012 adalah hasil karya sendiri, dan seluruh sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari skripsi ini terbukti mengandung unsur plagiat, maka gelar kesarjanaan saya bisa dicabut.

Serang, Oktober 2013

AGISTHIA LESTARI

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SULTAN AGENG TIRTAYASA

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : AGISTHIA LESTARI
NIM : 6661092552
Judul Skripsi : IMPLEMENTASI PROGRAM GERAKAN BERSAMA RAKYAT
ATASI KAWASAN PADAT KUMUH DAN MISKIN DALAM
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DI KABUPATEN TANGERANG
(STUDI KASUS DI KECAMATAN KRESEK TAHUN 2012)

Telah diuji di hadapan Dewan Penguji Sidang Skripsi di Serang, tanggal 31 bulan Oktober
Tahun 2013 dan dinyatakan **LULUS**.

Serang, 6 November 2013

Ketua Penguji:

Yeni Widyastuti, S.Sos., M.Si

NIP.197602102005012003

Anggota:

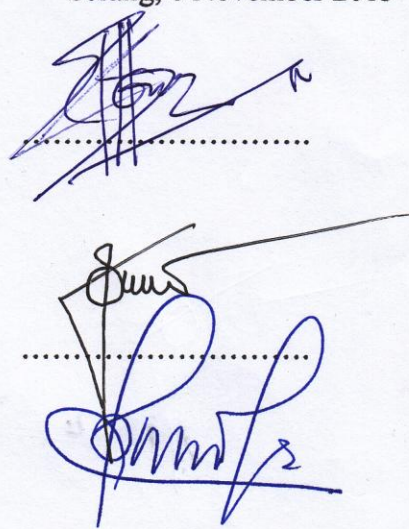
Juliannes Cadith, S.Sos., M.Si

NIP.197207132009121001

Anggota:

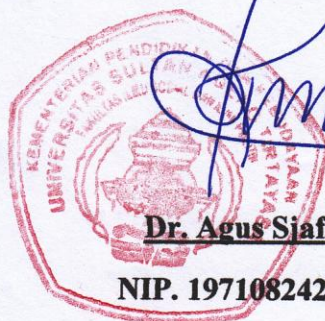
Dr. Agus Sjafari, M.Si


NIP. 197108242005011002



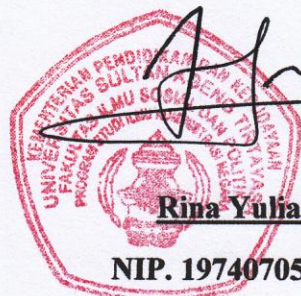
Mengetahui,

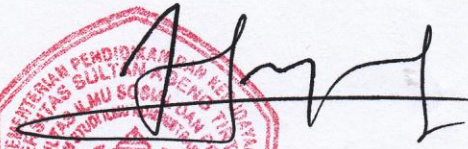
Dekan FISIP UNTIRTA




Dr. Agus Sjafari, M.Si
NIP. 197108242005011002

Ketua Program Studi




Rina Yulianti, M.Si
NIP. 197407052006042011

LEMBAR PERSETUJUAN

Nama : AGISTHIA LESTARI
NIM : 6661092552
Judul : IMPLEMENTASI PROGRAM GERAKAN BERSAMA RAKYAT ATASI KAWASAN PADAT KUMUH DAN MISKIN (GEBRAK PAKUMIS) DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DI KABUPATEN TANGERANG (Studi Kasus Di Kecamatan Kresek Tahun 2012)

Serang, Oktober 2013

Skripsi ini Telah Disetujui untuk Diujikan

Menyetujui,

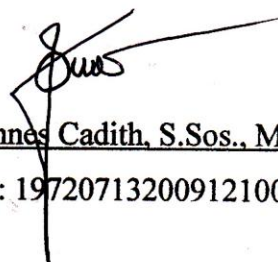
Pembimbing I,



Rina Yulianti, S.IP., M.Si

NIP: 197407052006042011

Pembimbing II,



Juliannes Cadith, S.Sos., M.Si

NIP: 197207132009121001

Mengetahui,

Dekan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Dr. Agus Stafari, S.Sos., M.Si

NIP: 19710824200511002

Hidup Soal Keberanian

Menghadapi Yang Tanda Tanya

Tanpa Kita Bisa Mengerti, Tanpa Kita Bisa Menawar

Terimalah, Dan Hadapilah !!!

(Soe Hok-Gie)

**Skripsi ini kupersembahkan
Untukmu Penerang Jalanku, Ayah dan Ibu
Dan Untukmu Matahariku, Rikhi**

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Limpahan rahmat dan ridho Allah SWT, yang telah senantiasa tercurah bagi penulis sehingga mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Program Gerakan Bersama Rakyat Atasi Kawasan Padat Kumuh Dan Miskin (GEBRAK PAKUMIS) Dalam Pemberdayaan Masyarakat Di Kabupaten Tangerang Studi Kasus Di Kecamatan Kresek Tahun 2012”. Atas segalanya penulis bersyukur dan senantiasa memuji Keagungan-Mu, Ya Rabbi. Yang tiada henti memberikan segores tinta semangat dan harapan, hingga catatan akhir kuliah yang sederhana ini dapat terselesaikan sesuai harapan. Terimakasih pula yang sebesar-besarnya kepada Ayahanda, Ibunda, Suami dan Adik-adikku yang selalu kubanggakan. Catatan akhir kuliah ini aku persembahkan untuk kalian yang sangat berarti dalam hidup ini.

Sebuah karya sulit tidak bisa dikatakan sebagai usaha satu orang, tanpa bantuan orang lain. Demikian pula dengan Skripsi ini, tidak akan terselesaikan tanpa adanya dorongan, bantuan dan kritik membangun dari berbagai pihak, olehnya dengan segala ketulusan dan kerendahan hati penulis mengucapkan terimakasih yang setinggi-tingginya kepada :

1. Prof. Dr. H. Sholeh Hidayat, M.Pd selaku Rektor Universitas Sultan Ageng Tirtayasa.
2. Dr. Agus Sjafari, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sultan Ageng Tirtayasa.
3. Rina Yulianti, S.Ip M.Si selaku Ketua Prodi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sultan Ageng Tirtayasa sekaligus selaku Dosen Pembimbing I Skripsi yang telah memberikan banyak arahan selama perkuliahan dan masukan dalam proses penyusunan skripsi.
4. Juliannes Cadith S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing II Skripsi yang telah memberikan arahan dan motivasinya dalam penyusunan skripsi.
5. Listyaningsih, S.Sos M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan banyak arahan selama perkuliahan dan masukan dalam proses skripsi.
6. Seluruh Dosen dan Staf Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sultan Ageng Tirtayasa yang telah membekali penulis dengan ilmu pengetahuan yang luar biasa selama perkuliahan.
7. Ayah, Ibu dan Adik-adikku yang begitu besar mendukung dan memotivasi peneliti untuk menyelesaikan skripsi ini.

8. Suamiku Rikhi Ferdian Herisetiana, S.Pd yang selalu setia menemani, membantu dan memotivasi penulis selama ini, terimakasih untuk semangat dan kesabarannya yang luar biasa.
9. Para sahabatku Armansyah, Rizkiya Apriani, Devvy Nurvica, Vera Octavia, Liska Purnama, Mariska Ratna, Evita Leli, Rosipah, dan seluruh teman-teman di kelas G dan F Non Reguler angkatan 2009 yang telah berbagi mimpi dan berbagi ilmu sepanjang masa perkuliahan sekaligus teman dan rekan diskusi yang luar biasa.

Akhirnya, dengan segala kerendahan hati penyusun mengharapkan kritik maupun saran yang positif agar Skripsi ini dapat berdaya guna dimasa kini maupun dimasa yang akan datang. Hanya kepada Allah penyusun panjatkan rasa syukur dan hanya kepada-Nya pula segala urusan penyusun kembalikan.

Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Untirta, Oktober 2013

PENELITI

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	
LEMBAR PERSETUJUAN	
LEMBAR PENGESAHAN	
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	
KATA PENGANTAR	i
DAFTAR ISI	iv
DAFTAR TABEL	vii
DAFTAR GAMBAR	viii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi Masalah dan Batasan Masalah	14
1.3 Rumusan Masalah	15
1.4 Tujuan Penelitian	15
1.5 Manfaat Penelitian	16
1.5.1 Manfaat Teoritis	16
1.5.2 Manfaat Praktis	17
1.6 Sistematika Penulisan	17
BAB II DESKRIPSI TEORI DAN KERANGKA BERPIKIR	
2.1 Deskripsi Teori	19
2.1.1 Pengertian Kebijakan	19
2.1.2 Pengertian Publik	21
2.1.3 Pengertian Kebijakan Publik	22
2.1.4 Pengertian Implementasi Kebijakan	26

2.1.5 Pendekatan Implementasi Kebijakan	30
2.1.6 Model Implementasi Kebijakan	32
2.1.7 Pengertian Pemberdayaan Masyarakat	36
2.1.8 Pengertian GEBRAK PAKUMIS	39
2.2 Kerangka Berpikir	42
2.3 Asumsi Dasar Penelitian	45
BAB III METODELOGI PENELITIAN	
3.1 Desain Penelitian	46
3.2 Instrumen Penelitian	46
3.3 Sumber Data	48
3.4 Tehnik Pengumpulan Data	49
3.4.1 wawancara	49
3.4.2 Observasi	50
3.4.3 Studi Dokumentasi	51
3.5 Informan Penelitian	51
3.6 Tehnik Pengolahan dan Analisis Data	53
3.7 Pengujian Keabsahan Data	56
3.8 Lokasi dan Jadwal Penelitian	57
BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	
4.1 Deskripsi Objek Penelitian	58
4.1.1 Gambaran Umum Kabupaten Tangerang	58
4.1.2 Gambaran Umum Kecamatan Kresek	61
4.1.3 Gambaran Umum Program GEBRAK PAKUMIS	66
4.2 Deskripsi Data	74
4.2.1 Informan Peneliti	74

4.2.2 Pembahasan Hasil Penelitian	76
BAB V PENUTUP	
5.1 Kesimpulan	121
5.2 Saran	122
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Kriteria Penerima Bantuan	8
Tabel 1.2	Data Wilayah Penerima Bantuan	10
Tabel 3.1	Daftar Informan Peneliti	52
Tabel 3.2	Waktu Penelitian	58
Tabel 4.1	Kepadatan Penduduk Menurut Kecamatan	60
Tabel 4.2	Data Geografis Kecamatan Kresek	62
Tabel 4.3	Jumlah Penduduk Per Desa Berdasarkan Hasil Sensus Penduduk Tahun 2010	63
Tabel 4.4	Indikator Kependudukan Kecamatan Kresek Hasil Sensus Penduduk Tahun 2010	64
Tabel 4.5	Jumlah Penduduk Menurut Jengjang Pendidikan	65
Tabel 4.6	Jumlah Fasilitas Perdagangan	66
Tabel 4.7	Daftar Informan Peneliti	75
Tabel 4.8	Indikator Komunikasi	85
Tabel 4.9	Indikator Sumber Daya	95
Tabel 4.10	Indikator Disposisi	100
Tabel 4.11	Jumlah Unit Rumah Yang Di Bangun Melalui Program GEBRAK PAKUMIS Tahun 2012	108
Tabel 4.12	Daftar Rincian Alokasi Dana Program GEBRAK PAKUMIS Di Kecamatan Kresek Tahun 2012	115
Tabel 4.13	Indikator Birokrasi	117
Tabel 4.14	Pembahasan penelitian	118

DAFTAR GAMBAR

GAMBAR 2.1	Sekuensi Implementasi Kebijakan	27
GAMBAR 2.2	Alur Kerangka Berpikir	44

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 dokumentasi penelitian
- Lampiran 2 member cek
- Lampiran 3 traskrip data
- Lampiran 4 surat penelitian dan disposisi
- Lampiran 5 Peraturan Bupati Tangerang Nomor 21 Tahun 2012 Tentang Pedoman Pelaksanaan Program Penataan Lingkungan Permukiman Berbasis Kawasan Melalui Gerakan Bersama Rakyat Atasi Kawasan Padat Kumuh Dan Miskin Kabupaten Tangerang.
- Lampiran 6 Keputusan Bupati Tangerang Nomor: 903/Kep.198-Huk/2012 Tentang Pembentukan Tim Kerja Pegawai Negeri Sipil Pada Tim Teknis BOP Program Pembangunan Berbasis Kawasan Dalam Kegiatan BOP Tim GEBRAK PAKUMIS Kabupaten Tangerang Tahun Anggaran 2012.
- Lampiran 7 Keputusan Sekretaris Daerah Kabupaten Tangerang Nomor: 050/423-1-BAPPEDA Tentang Penunjukan Kelompok Kerja (Pokja), Pengelola Kegiatan (UPK/BKM) Dan Tim Pendamping Masyarakat (TPM) Program GEBRAK PAKUMIS Kabupaten Tangerang Tahun 2012.
- Lampiran 8 Keputusan Bupati tangerang Nomor:400/Kep.342-Huk/2013 Tentang Penetapan Unit pengelola Kegiatan (UPK) Sebagai Pengelola Dana Bantuan Langsung Masyarakat (BLM) Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri Pedesaan Tahun 2013 Pada Badan Ketahanan Pangan, Penyuluhan Dan Pemberdayaan Masyarakat Kabupaten Tangerang.
- Lampiran 9 laporan pertanggungjawaban pembangunan tahap 1 unit pengelola kegiatan program GEBRAK PAKUMIS Kecamatan Kresek
- Lampiran 10 lembar bimbingan skripsi
- Lampiran 11 daftar riwayat hidup peneliti